



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД СМЕДЕРЕВО
ГРАДСКА УПРАВА**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ЗА ПЕРИОД ОД 01.01.2022. - 31.12.2022. ГОДИНЕ**

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

**Број: 355-41/2023-07
Смедерево, 15.03.2023. године**

Смедерево, март 2023. год.

На основу чл. 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018-др закона и 95/2018), Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Смедерева, доноси

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ

ЗА ПЕРИОД ОД 01.01.2022. ДО 31.12.2022. ГОДИНЕ

Одсек за комуналну инспекцију Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Смедерева из оквира послова из **изворне надлежности**, врши инспекцијски надзор над применом прописа којима се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће и уређења комуналних и других јавних објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању бесправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и инспекцијски надзор над редовним одржавањем површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и кошењу зелених површина.

Комунална инспекција такође врши контролу одобрења за привремено заузеће јавних површина и истицање средстава за оглашавање на јавним површинама, површинама објекта и других површина. Такође, комунални инспектори врше контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу уређења и одржавања дворишних простора, контролу радног времена у области промета на мало, угоститељства, занатства и других услужних делатности.

Комунални инспектори у управном поступку сачињавају записнике, доносе решења, издају прекршајни налог, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

Поступање комуналних инспектора, осим по писаним и усменим представкама, врши се и по представкама грађана преко „Система 48“. Комунална инспекција се у 95% придржава рокова, по представкама грађана се реагује у току дана у зависности од заузетости инспекције а изузетно наредног дана, а електронским путем одговара грађанима преко „система 48“.

Табеларни приказ броја примљених предмета у периоду од 01.01. до 31.12.2022. године

Укупно	Заведене представке	Представке преко „Система 48“	Управни предмети	Вануправни предмети
968	517	451	636	332

У извештајном периоду комунални инспектори су радили на издавању обавештења и налога на уклањању снега и леда, кошења и одржавања површина јавне намене и површине у јавном коришћењу као и давању налога за уклањање огласа, обавештења, плаката и других порука са

канделабера, стубова расветних тела, стабала и аутобуских стајалишта. Такође комунална инспекција свакодневно спроводи **редован** – планиран инспекцијски надзор на уклањању паркираних возила на зеленим јавним површинама и хаварисаних и нерегистрованих возила, у сарадњи са ЈКП Паркинг сервис специјализованим возилом у временском периоду од 08.00 до 14.30 часова. Редован инспекцијски надзор стања површина јавне намене и површине у јавном коришћењу подразумева и контролу чистоће града, нарочито на местима где се гомила комунални отпад на недозвољеним местима и тиме се ради на превенцији стварања тзв. дивљих депонија.

У извештајном периоду комунални инспектори су поступали по Закону о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр.104/2016 и 9/2020-др закон), радили на изради записника и решења за регистрацију стамбених заједница и избор управника, професионалних управника, и достављали обавештења Одељењу за имовинско правне и комуналне послове за увођење принудне управе за оне стамбене заједнице које нису извршиле регистрацију и избор управника.

Табеларни приказ издатих аката у периоду од 01.01.2022 до 31.12.2022. године

Бр.	Активност	Решења		Записници	Дописи	Обавештења	Прекр. Налог
		Извршена	Неизвршена				
1.	Уклањање снега и леда					170	
2.	Одлагање комуналног отпада	62		1			
3.	Непрописно паркирана возила	41					
4.	Уклањање паса луталица са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу	53					
5.	Заузеће површине јавне намене и површине у јавном коришћењу	251		90	350		15
6.	Одржавање јавних зелених површина	37					
7.	Услови држања домаћих животиња	9		9			3
8.	Нелегални водоводни и канализациони прикључци	7			23		
9.	Изливања отпадних вода из септичких јама			6	12		
10	Регистрација стамбених заједница	62		12	33		
11	Одржавање јавних паркиралишта						
12	Радно време угостиелских објеката			11			11
УКУПНО		522		129	418	170	29

ПОДАЦИ О ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА

	Укупно	Одбијено	Усвојено	У раду
Жалбе	1	0	1	0
Управни спор				

ПОДАЦИ О ИЗВРШЕНОМ ПРЕВЕНТИВНОМ ДЕЛОВАЊУ - (Службене саветодавне посете)

Приоритети у обављању превентивног деловања су се базирали на саветодавним посетама код предузетника и правних лица који привремено заузимају јавну површину, истичу средства за оглашавање на јавним површинама, површинама објекта и другим површинама.

ЗАКЉУЧАК

Поступајући по плану инспекцијског надзора сви редовни надзори су извршени у предвиђеним роковима, док допунских инспекцијских надзора није било. Ванредни инспекцијски надзори (по представкама странака) су извршени у законским роковима.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРУПЕ ЗА ГРАЂЕВИНСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ЗА 2022. ГОДИНУ

Група за грађевинску инспекцију Одељења за инспекцијске послове ГУ Смедерево у поступку спровођења поверених послова вршења инспекцијског надзора, обавља послове инспекцијског надзора у контроли примене закона у области грађевинарства са циљем да се превентивним деловањем или изрицањем мера оствари законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе (живот и здравље људи, животна средина, имовина, и др.). У циљу обезбеђења поштовања закона, налажу се инспекцијске мере прописане законом и иницира покретање поступка пред другим надлежним органима.

Активности се спроводе у складу са одредбама Закона о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009, 64/2010 (Одлука Уставног суда), 24/2011, 121/2012, 42/2013 (Одлука Уставног суда), 50/2013 (Одлука Уставног суда), 98/2013 (Одлука Уставног суда), 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019- др. Закон, 9/2020 и 52/2021), Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС", бр. 36/2015, 44/2018 и др. закон и 95/2018), Одлуке о коришћењу јавних површина на територији града Смедерева („Службени лист града Смедерева“, број 1/2020-пречишћен текст) и Одлуке о постављању пловила на делу обале и водног простора на територији Града Смедерева („Службени лист Града Смедерева“, бр. 12/2017-пречишћен текст), Закона о становању и одржавању зграда („Сл. Гласник РС“, број 104/16 и 9/2020-др.закон), а управни поступак се спроводи у складу са Законом о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр.18/2016, 95/2018-аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС).

Грађевинска инспекција обавља послове инспекцијског надзора:

- над изградњом објеката за које грађевинску дозволу издаје надлежни орган Градске управе Смедерево;

- над изградњом објеката започетих без грађевинске дозволе или решења којим се одобравају радови издата од стране надлежног органа;
- над коришћењем објеката, ако утврди да се коришћењем објеката доводи у опасност живот и здравље људи, безбедност околине, угрожава животна средина и ако се ненаменским коришћењем утиче на стабилност и сигурност објекта.

У Групи за грађевинску инспекцију запослена су 2 грађевинска инспектора и руководиоца групе. Поступање грађевинских инспектора, осим по писменим и усменим пријавама, врши се и на основу редовне контроле терена, а према расподели задужења по територијалном принципу. Пријаве грађана се примају и преко „Система 48“, када је инспектор обавезан да у року од 48 сати електронским путем достави одговор на постављено питање из своје надлежности.

У овом извештајном периоду донето је 64 решења према Закону о планирању и изградњи, Закона о становању и одржавању зграда („Сл. Гласник РС“, број 104/16 и 9/2020-др.закон и Одлуци о постављању пловила на делу обале и водног простора на територији Града Смедерева.

Грађевинске дозволе, решења издата по члану 145. ЗПИ и пријаве радова које се у оквиру обједињене процедуре достављају грађевинској инспекцији, расподељују се инспекторима, ради вршења надзора у складу са законом. С тим у вези, вршен је инспекцијски надзор над изградњом 82 објекта према издатој грађевинској дозволи или решења по члану 145. Наведени инспекцијски надзори се воде до завршетка извођења радова на објекту, а у току поступка обавезна су два инспекцијска надзора - након завршетка израде темеља објекта и након завршетка објекта у конструктивном смислу. За све објекте са грађевинском дозволом, за које је у поступку обједињене процедуре достављено обавештење о завршетку темеља и објекта у конструктивном смислу, извршено је укупно 124 инспекцијских надзора у циљу провере изведених радова у складу са Законом о планирању и изградњи и Закону о инспекцијском надзору.

Табеларни приказ броја заведених предмета у 2022. години.

Укупно	Управни	
предмети	Вануправни	
предмети		
176	104	72

Грађевински инспектори су благовремено у току 2021. године поступили по свим налозима за достављање информација о предузетим мерама добијеним од стране републичких грађевинских инспектора овлашћених да врше надзор над радом грађевинских инспектора и предузму законом предвиђене мере уколико утврде да нису поступали у складу са својим правима, дужностима и овлашћењима.

Треба напоменути да су грађевински инспектори учествовали у комисијама за јавне набавке, комисији за доделу грађевинског материјала избеглицима и интерно расељеним лицима, као и у комисији за категоризацију објеката.

ОПШТИ ПОКАЗАТЕЉИ

У извештајном периоду покренуто је укупно 176 предмета од чега 104 управних и 72 вануправних предмета по пријавама грађана или по службеној дужности.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, грађевинска инспекција је донела годишњи План вршења инспекцијског надзора за 2023. годину и за исти добила сагласност Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

ПОКАЗАТЕЉИ ДЕЛОТВОРНОСТИ

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

Као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

Грађевински инспектори континуирано су пружали стручну помоћ у вршењу поверених послова у области инспекцијског надзора и заинтересованим лицима и надзираним субјектима давали стручна објашњења, укључујући обавештавање субјеката инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа и указивали субјекту на могуће забрањене, односно штетне последице његовог понашања.

2. Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У поступку редовног инспекцијског надзора, инспектор, поступајући у границама предмета инспекцијског надзора из налога за инспекцијски надзор, предузима оне провере и друге радње које су садржане у контролној листи. Уколико у току вршења инспекцијског надзора процени да постоји ризик ван контролне листе који је висок или критичан - инспектор покреће ванредан инспекцијски надзор. У поступку контроле утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

3. Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора грађевинска инспекција обавештавала је друге инспекције о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чл. 30. Закона о инспекцијском надзору. Како би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду.

4. Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. Управне радње и мере су предузимане и донете у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

5. Обуке запослених

Ступањем на снагу новог Закона о општем управном поступку, организована је обука у Смедереву у вези примене истог

6. Информациони систем

Грађевински инспектори у свом раду за потребе инспекцијског надзора користе информационе податке АПР и РГЗ и користе их у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Такође се за потребе вршења инспекцијског надзора користе увиди у сателитски снимак РГЗ-а за 2015 годину, које служи грађевинском инспектору као помоћно средство у поступку утврђивања степена изграђености незаконито изграђеног објекта.

Грађевински инспектори врше евиденцију предмета кроз интерни електронски информациони систем Мега и референтске књиге.

ТАБЕЛАРНИ ПРИКАЗ БРОЈА ДОНЕТИХ УПРАВНИХ АКТА

1. Закон о планирању и изградњи

Укупно предмета.....	176
Управни предмети	104
Записници	192
Решења.....	72
Закључци -решења.....	18
Кривичне пријаве	2
Прекршајне пријаве.....	-
Службене белешке	68
Увиди у чињенично стање	72
Дописи, информације, обавештења	186
Извршено решења	2
Поднете жалбе	15
Усвојене жалбе од стране другостепеног органа.....	0

2. Закон о озакоњењу објеката

Број донетих Закључака о обустави поступка198

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРУПЕ ЗА САОБРАЋАЈНУ ИНСПЕКЦИЈУ ЗА 2022. ГОДИНУ

• Општи показатељи

У току 2022.године саобраћајна инспекција је из области превоза односно јавног превоза и превоза за сопствене потребе, вршила инспекцијски надзор над обављањем градског и приградског превоза путника у локалном превозу, домаћег и локалног превоза путника и то: линијског, посебног линијског, ванлинијског и ауто такси превоза путника, јавног превоза путника и терета, превоза путника и терета за сопствене потребе, као и утврђивање услова за путничко возило за обављање такси превоза.

У складу са наведеним, у области утврђивања услова за путничко возила за обављање такси превоза, саобраћајна инспекција је сачинила 520 записника, издала 518 решења и упутила 43 дописа и обавештења.

У делу контроле јавног превоза и превоза за сопствене потребе, саобраћајна инспекција је у току 2022. године извршила 684 инспекцијских надзора, сачинила 46 записника о извршеним контролама превоза, поднела 21 захтев за покретање прекршајног поступка, издала 5 прекршајних налога, сачинила 172 извештаја и издато је 4 дописа и информација.

Утврђивање услова за возило за обављање такси превоза на територији града Смедерева:

1. Број записника 520
2. Број решења 518
3. Број решења о одбацивању захтева-

4. Број налога за допуну документације -
5. Број дописа и информација 43

Контрола јавног превоза путника и терета, контрола превоза путника и терета за сопствене потребе:

1. Број контролираних возила 684
2. Број сачињених записника 46
3. Број издатих решења за отклањање недостатака -
4. Број решења о забрани обављања такси делатности -
5. Број издатих решења за враћање издатих дозвола због прекида или привременог прекида обављања делатности -
6. Број службених белешки -
7. Број захтева за покретање прекршајног поступка 21
8. Број издатих прекршајних налога 5
9. Број сачињених извештаја 172
10. Број упућених дописа и информација 4

Приликом вршења инспекцијских контрола јавног превоза и превоза за сопствене потребе, акценат је стављен на вршење контрола обављања такси превоза, имајући у виду да је то врста јавног превоза путника процењена са високим ризиком, како је то и назначено у Плану инспекцијског надзора за 2022. годину.

За квалитетнију контролу и смањење ризика од нелегалног обављања превоза путника и терета на територији града Смедерева, неопходно је укључити и друге субјекте нарочито у циљу спречавања "рада на црно", као што је инспекција рада и други.

Поред наведеног, за повећање обима и редовности контроле обављања превоза путника и терета на територији града Смедерева, неопходно је обезбедити редовну асистенцију службеника Одељења саобраћајне полиције у Смедереву, чиме би се у значајној мери обезбедило спречавање рада "нерегистрованих субјеката" и сузбијање "сиве економије".

У току 2022. године саобраћајна инспекција је из области путева (општинских путева и улица и некатегорисаних путева) вршила редовну контролу стања општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта, контролисала саобраћајну сигнализацију, вршила контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта, проверавала услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима, редовно проверавала да ли се спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева, проверавала радове на одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева, њихових делова и путних објекта, вршила контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева, контролисала раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина, контролисала увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора на општинским путевима улицама и некатегорисаним путевима и контролисала обављање послова зимске службе.

У складу са наведеним, у току 2022. године саобраћајна инспекција је за области санације општинских путева и улица издала 20 решења за уређење општинских путева, издала 24 решења за уређење некатегорисаних путева, сачинила 15 службених белешки, упутила 94 дописа и обавештења и извршила 117 инспекцијских надзора са издатим обавештењима странкама на основу захтева поднетих преко "Систем 48".

1. Број издатих решења за општинске путеве и улице 20
2. Број издатих решења за некатегорисане путеве 24
3. Број упућених дописа, обавештења 94
5. Број сл. белешки 15
6. Број инспекцијских надзора и обавештења преко "Систем 48" 117

У области контроле општинских путева и улица у 2022.години, акценат је стављен на уређење и контролу враћања у стање пре отпочињања радова (враћање у пређашње стање) при раскопавању јавних саобраћајних површина (извођење радова на постављању гасоводних инсталација), стања путних објеката (пропуста, канала итд).

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору у току 2022.године саобраћајна инспекција је свакодневно спроводила редован - планиран инспекцијски надзор, ванредан инспекцијски надзор који је вршен због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, пријавама путем "Система 48", пријавама путем телефона и електронским путем.

Допунски инспекцијски надзор је вршен по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта.

Такође је вршен и контролни инспекцијски надзор ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Спровођен је превентивни инспекцијски надзор којим се утицало на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција је сарађивала са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима као и Одељењем саобраћајне полиције Министарства унутрашњих послова у Смедереву.

Показатељи делотворности

Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, саобраћајна инспекција је у току 2016.године на порталу http://www.smederevo.org.rs/OPSTINA-SMEDEREVO-Saobracaina-inspekcija_2703_1_1102119_cir објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Саобраћајни инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре извођења радова на јавним саобраћајним површинама, нарочито у делу који се односи на извођење радова на постављању гасоводних инсталација и када су ти радови захтевали привремену измену режима саобраћаја. Вршена је редовна контрола недостајуће саобраћајне сигнализације у циљу повећања безбедности свих учесника у саобраћају.

У делу контроле јавног превоза и превоза за сопствене потребе путника и терета, такође је превентивним деловањем, постигнуто да су сви надзирани субјекти којима су записником констатовани недостаци, доставили неопходну документацију.

Група за саобраћајну инспекцију је у континуитету пружала стручну помоћ у вршењу поверених послова и послова из изворне надлежности локалне самоуправе, свим заинтересованима као и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама и прописима и указивање надзираним субјектима на могуће односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

Усклађености пословања и поступања са законом и прописима које се мере контролним листама

У току 2022.године, при вршењу инспекцијског надзора, констатовано је да је усклађеност поступања надзираних субјеката(која се мери контролним листама) у складу са прописима углавном добра, али су такође констатована и значајна одступања у роковима извршења наложеног управљачу пута, у делу који се односи на одржавање општинских путева и улица. Истовремено је констатовано и код обавезе враћања раскопаних саобраћајних површина у стање пре отпочињања радова и непотпуног поштовања постављања

саобраћајне сигнализације при привременој измени режима саобраћаја.

Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Група за саобраћајну инспекцију града Смедерева прослеђивала је другим инспекцијама записнике, дописе и информације о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору, а то се пре свега односи на деонице државних путева који пролазе кроз територију града Смедерева.

Да би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове из области јавног превоза и превоза за сопствене потребе остварена је координација са републичким инспектором, коме су достављани редовни извештаји.

Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или заведених на писарници овог органа, саобраћајни инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки.

Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама а са друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако саобраћајни инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка, односно изда прекршајни налог за изворне послове.

Законитост управних аката Групе за саобраћајну инспекцију

У току 2022.године, Група за саобраћајну инспекцију није примила жалбе на законитост управног поступка. Истовремено је на захтев Кабинета председника Владе Републике Србије, Заштитника грађана, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре одговарала путем обавештења информација а у вези законитости донетих управних аката код надзираних субјеката код којих је поступљено по представкама грађана из области путева и саобраћаја.

Информациони систем

Група за саобраћајну инспекцију је у свом раду за потребе инспекцијског надзора користила информационе податке Е-управе АПР, РГЗ, добијала је податке од МУП РС и коришћене су у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Група за саобраћајну инспекцију је водила евиденцију предмета преко интерног информационог система "МЕГА" као и кроз референтске књиге.

-Прекршајни поступци и пријаве за привредни преступ

У току 2022.године Група за саобраћајну инспекцију је издала 5 прекршајних налога и поднела 21 захтева за покретање прекршајног поступка.

-Уочени проблеми и предлози за превазилажење

У току вршења инспекцијског надзора у области такси превоза, уочено је да је неопходно од стране јединице локалне самоуправе у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају донети одлуку о утврђивању и усклађивању цене у оквиру такси тарифе по којој се такси превоз мора обављати на територији града Смедерева.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРУПЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈУ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ ГРАДСКЕ УПРАВЕ СМЕДЕРЕВО ЗА 2022. ГОД.

1. ПРАВНИ ОСНОВ

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/18 – др.закон и 95/18) сачињен је Извештај о раду инспекције за заштиту животне средине, Одељења за инспекцијске послове Градске управе Смедерево са прописаним информацијама и подацима.

2. НАДЛЕЖНОСТ ПОСТУПАЊА ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Инспектор за заштиту животне средине у току 2022. године обављао је послове инспекцијског надзора који су поверени јединици локалне самоуправе, у складу са правима, дужностима и овлашћењима која су прописана следећим законима:

1. Закон о заштити животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 -др. закон, 72/2009 -др. закон, 43/2011-одлука УС, 14/2016, 76/2018, 95/2018-др. закон)
2. Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 25/2015)
3. Закон о управљању отпадом („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018-др. закон)
4. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник РС”, бр. 135/2004 и 36/2009),
5. Закон о заштити ваздуха („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 10/2013 и 26/2021-др. закон)
6. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл. гласник РС”, бр. 96/2021)
7. Закон о амбалажи и амбалажном отпаду („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009 и 95/2018-др. закон)
8. Закон о хемикалијама („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 92/2011, 93/2012, 25/2015)
9. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009)
10. Закон о заштити природе („Сл. гласник РС”, бр. 36/2009, 88/2010, 91/2010- исправка, 14/2016, 95/2018 -др. закон и 71/2021)

Такође, инспектори за заштиту животне Градске управе Смедерево поступају у складу са следећим законима:

1. Закон о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС”, бр. 36/15, 44/2018-др. закон и 95/2018)
2. Закон о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр.18/2016 и 95/2018 -аутентично тумачење)
3. Закон о прекршајима („Сл. гласник РС”, бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС)
4. Закон о привредним преступима („Сл. лист СФРЈ”, бр. 4/77, 36/77 - испр., 14/85, 10/86 (пречишћен текст), 74/87, 57/89 и 3/90 и „Сл. лист СРЈ”, бр. 27/92, 16/93, 31/93, 41/93, 50/93, 24/94, 28/96 и 64/2001 и „Сл. гласник РС”, бр. 101/2005 - др. закон)
5. Кривични законик („Сл. гласник РС”, бр. 85/2005, 88/2005 - испр., 107/2005 - испр., 72/2009, 111/2009, 121/2012, 104/2013, 108/2014 и 94/2016)

3. ИНФОРМАЦИЈЕ И ПОДАЦИ О РАДУ

Информације и подаци о раду Инспекције за заштиту животне средине Градске управе Смедерево за 2022. годину:

1) Броју спречених или битно умањених вероватних настанака штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (превентивно деловање инспекције);

Инспекција за заштиту животне средине је током 2022. године у поступку вршења инспекцијских надзора, као и по захтевима надзираних субјеката информисала надзиране субјекте везано за примену одредби закона из области заштите животне средине и подзаконских аката. У случају ненадлежности упућивала је надзиране субјекте на надлежне органе.

Надзираним субјектима посебно је указивано на надлежности инспекције за заштиту животне средине на градском нивоу, као и на њихове обавезе везано за примену одредби важећих законских прописа.

У складу са Законом о инспекцијском надзору, а ради постизања циља инспекцијског надзора, инспекција за заштиту животне средине је превентивно деловала и извршила је 1 превентиван инспекцијски надзор и 1 службену саветодавну посету.

Активности усмерене ка превентивном деловању из области отпада огледале су се у давању стручних и практичних савета и препорука и то у вези давања смерница за збрињавање отпада, управљање отпадом генерисаним при обављању делатности, изради и попуњавању документације, и другим питањима из области управљања отпадом.

Из области заштите од буке инспекција је активност ка превентивном деловању усмерила на давање стручних савета у предузимању мера заштите од буке, односно о обавезама надзираних субјекта који својом делатношћу утичу или могу утицати на изложеност буци изнад граничних вредности.

2) Обавештавању јавности, пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима или лицима која остварују одређена права у надзираним субјектима или у вези са надзираним субјектима, укључујући издавање аката о примени прописа и службене саветодавне посете, превентивним инспекцијским надзорима и другим активностима усмереним ка подстицању и подржавању законитости и безбедности пословања и поступања и спречавању настанка штетних последица по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе, са подацима о броју и облицима ових активности и крзгу лица обухваћених тим активностима;

Инспекцијски надзори у 2022. години вршени су у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, који је у складу са чланом 10. став 6. Закона о инспекцијском надзору објављен на интернет страници Градске управе Смедерево:

https://www.smederevo.org.rs/OPSTINA-SMEDEREVO-Planovi-rada_2970_11_102_130_cir

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору чија је пуна примена ступила на снагу 30.04.2016. године, инспекција за заштиту животне средине је на својој интернет страници објавила контролне листе и списак прописа које користи у свом раду:

http://www.smederevo.org.rs/OPSTINA-SMEDEREVO-Inspekcija-za-zastitu-zivotne-sredine_2701_11_102_120_cir

Овај вид представља превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивањем важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива и слично чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза.

3) Нивоу усклађености пословања и поступања надзираних субјеката са законом и другим прописима, који се мери помоћу контролних листи;

Редован инспекцијски надзор вршен је у складу са издатим налозима за инспекцијски надзор, а према Годишњем плану инспекције за заштиту животне средине Градске управе Смедерево. Надзирани субјекти су обавештени о предстојећем инспекцијском надзору на прописан начин, у складу са Законом о инспекцијском надзору.

У поступку редовног инспекцијског надзора, утврђено је да је ниво усклађености поступања са прописима, а који се мери контролним листама задовољавајући.

Инспекција за заштиту животне средине је надзираним субјектима пружала стручну помоћ и информисала их на основу њихових усмених, писмених, телефонских захтева.

4) Броју откривених и отклоњених или битно умањених насталих штетних последица по законом заштићена добра, права и интересе (корективно деловање инспекције);

Квантитативни приказ изречених корективних мера, које се огледају кроз:

- укупан број изречених корективних мера: 37
- укупан број посебних мера наредбе, забране и заплене: 4
- укупан број мера усмерених ка заштити права трећих лица: /
- укупан број изречених мера које су измењене на основу датих примедби на записник од стране надзираног субјекта: /

5) Броју утврђених нерегистрованих субјеката и мерама спроведеним према њима;

Квантитативни приказ броја:

- откривених нерегистрованих субјеката: 1
- изречених мера за упис у основни регистар: /
- изречених мера за упис у посебан регистар: 1
- изречених забрана обављања делатности: 1
- одузимања предмета: /
- поднетих захтева за покретање прекршајног поступка: /

6) Мерама предузетим ради уједначавања праксе инспекцијског надзора и њиховом дејству;

У складу са Законом о инспекцијском надзору, у надзорима су коришћене контролне листе које су објављене на сајту града, а које су преузете од Министарства заштите животне средине, у делу поверених послова.

7) Остварењу плана и ваљаности планирања инспекцијског надзора, нарочито о односу редовних и ванредних инспекцијских надзора, броју редовних инспекцијских надзора који нису извршени и разлозима за то, као и о броју допунских налога за инспекцијски надзор;

У складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору, сачињен је Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине за 2022. годину, на који је Министарство заштите животне средине дало позитивно мишљење.

Приликом израде Годишњег плана инспекцијског надзора за 2022. годину, узет је у обзир

постојећи број инспектора за заштиту животне средине (2 инспектора). У јануару и фебруару месецу 2022. године послове инспекцијског надзора обављао је само један инспектор за заштиту животне средине, а од марта месеца 2022. године, по повратку са породилског боловања, послове су обављала 2 инспектора, од којих је један руководилац Групе, па из тог разлога није било могуће остварити план у пуном обиму.

Реализација Плана инспекције за заштиту животне средине у 2022. години, у погледу извршења редовних инспекцијских надзора је:

Реализација Плана инспекције за заштиту животне средине у 2022. години у погледу извршења ванредних инспекцијских надзора:

Извршени инспекцијски надзори:

Број редовних инспекцијских надзора:39

Број ванредних инспекцијских надзора: 54

Број контролних инспекцијских надзора:21

Број превентивних инспекцијских надзора:3

Број инспекцијских надзора код нерегистрованих субјеката:1

Однос редовних и ванредних надзора: 1:1,38

Број планираних који нису извршени:20

Број допунских налога: /

8) Нивоу координације инспекцијског надзора са инспекцијским надзором кога врше друге инспекције;

У сарадњи са комуналном инспекцијом и комуналном милицијом Градске управе Смедерево, извршени су ванредни инспекцијски надзори у делу заштите животне средине, а посебно у делу заштите од буке у животној средини.

9) Материјалним, техничким и кадровским ресурсима које је инспекција користила у вршењу инспекцијског надзора и мерама предузетим у циљу делотворне употребе ресурса инспекције и резултатима предузетих мера;

У јануару и фебруару месецу 2022. године послове инспекцијског надзора обављао је само један инспектор за заштиту животне средине, а од марта месеца 2022. године, по повратку са породилског боловања, послове су обављала 2 инспектора, од којих је један руководилац Групе.

Инспектор је обављао само инспекцијски надзор из области заштите животне средине.

Инспектору су обезбеђени службено возило, комуникациона средства (рачунар, мобилни телефон, интернет) и друга неопходна материјално-техничка средства.

10) Придржавању рокова прописаних за поступање инспекције;

У вршењу послова надзора, инспекција за заштиту животне средине поступа по Закону о општем управном поступку, Закону о инспекцијском надзору и материјалним законима из области заштите животне средине (поверени послови). Сва акта и радње су донети у прописаном поступку и року.

11) Законитости управних аката донетих у инспекцијском надзору (број другостепених поступака, њихов исход, број покренутих управних поступака и њихов исход);

На решења инспекције за заштиту животне средине није било изјављених жалби, поништених решења првостепеног органа, обустављених поступака након одустанка странке од жалбе, као ни покренутих управних спорова.

12) Поступању у решавању притужби на рад инспекције, са исходима тог поступања, уз посебно истицање броја поднетих притужби и област рада на које су се односиле;

У 2022. години није било притужби на рад инспектора за заштиту животне средине, сходно члану 52. Закона о инспекцијском надзору.

13) Обукама и другим видовима стручног усавршавања инспектора, са бројем тих обука и других видова стручног усавршавања и бројем инспектора који су похађали те обуке и друге видове стручног усавршавања;

Инспектор за заштиту животне средине учествовао је на Обуци инспектора за заштиту животне средине ЈЛС Голубац, 07.06.2022. године.

14) Иницијативама за измене и допуне закона и других прописа;

Очекују се измене Закона о управљању отпадом, са чијим предлогом су су инспектори упознати.

15) Мерама и проверама предузетим у циљу потпуности и ажурности података у информационом систему;

Инспекција за заштиту животне средине је водила евиденцију предмета преко интерног информационог система МЕГА, као и кроз референтску свеску.

16) Стању у области извршавања поверених послова инспекцијског надзора;

/

17) Исходима поступања правосудних органа по захтевима за покретање прекршајног поступка, пријавама за привредни преступ и кривичним пријавама које је поднела инспекција;

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ГРУПЕ ЗА ПРОСВЕТНУ ИНСПЕКЦИЈУ ЗА 2022. ГОДИНУ

Инспекцијски надзор над радом установа у области предшколског, основног и средњег образовања и васпитања на територији града Смедерева, као поверени посао обавља Група за просветну инспекцију у Одељењу за инспекцијске послове.

Инспекцијским надзором испитује се спровођење Закона о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“, бр. 88/2017, 27/2018- други закони, 10/2019, 6/2020 и 129/2021).

Поред напред наведеног, такозваног кровног закона у образовању, контролом се испитује и спровођење посебних закона: Закон о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“ бр. 18/2010, 101/2017, 113/2017- други закон, 95/2018- др. закон, 10/2019, 86/2019- др. закон, 157/2020- др. закон, 123/2021- др. закон и 129/2021), Закон о основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“, бр. 55/2013, 101/2017, 27/2018- др. закон, 10/19 и 129/2021) и Закон о средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС“, бр. 55/2013, 101/17, 27/18- др. закон, 6/2020, 52/2021 и 129/2021).

Такође се, поред наведених закона, приликом надзора, контролише спровођење подзаконских аката, који су неопходни за реализацију основних закона.

Извршиоци и организација

Групу за просветну инспекцију чине два просветна инспектора. Инспекцијским надзором обухваћено је: деветнаест основних школа, шест установа средњег образовања и васпитања и једна установа предшколског васпитања и образовања.

Показатељи делотворности

1. Превентивно деловање и обавештавање јавности

С обзиром на карактер надзираних субјеката, а поготово на специфичност и осетљивост учесника (деца/ученици) који могу бити посредно обухваћени надзором, неминовно се намеће потреба за превентивним, а поготово на обазривом поступању приликом вршења контроле.

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање, иста се огледала у пружању стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима.

Помоћ се састојала како у директним контактима, тако и у присуству инспектора активима директора основних и средњих школа.

У оквиру овлашћења утврђених одредбама члана 7.,9.,13.,14.,15. и 18. Закона о просветној инспекцији („Сл. Гласник РС“, број 27/2018 и 129/2021), Група за просветну инспекцију у 2022. години, извршила је следеће инспекцијске надзоре у:

Назив школе	редован	ванредан	контролни	допунски	верификација
Гимназија Смедерево		4			
Техничка школа Смедерево		6	1		2
Економско- трговинска школа Смедерево		1			
ТТПШ „Деспот Ђурађ“ Смедерево	1	4	1		4
Музичка школа „Коста Манојловић“ Смедерево		1			
Медицинско-фармацеутска школа „Св.Петка“ Смедерево Приватна средња школа					2

ОШ,,Др Јован Цвијић“Смедерево	1	1			
ОШ,,Јован Јовановић Змај“ Смедерево	1	1			
ОШ,,Димитрије Давидовић“ Смедерево	1	1			
ОШ,,Бранислав Нушић“ Смедерево		3	1		
ОШ,,Доситеј Обрадовић“ Смедерево		3			
ОШ,,Свети Сава“ Смедерево		1	1		
ОШ,,Бранко Радичевић“ Смедерево		2			
ОШ,,Вук Караџић“ Липе					1
ОШ,,Херој Срба“ Осипаоница	1				
ОШ,,Илија Милосављевић Коларац“Колари	1				
ОШ,, Бранко Радичевић“ Лугавчина		2			
ОШ,,Сава Ковачевић“ Михајловац	1	2			
ОШ,,Вожд Карађорђе“ Водањ					
ОШ,,Иво Андрић“ Радинац	1				
ОШ,,Иво Лола Рибар“ Скобаљ					
ОШ,,Ђура Јакшић“ Мала Крсна					
ОШ,,Доситеј Обрадовић“ Враново	1	1			

ОШ,,Света Младеновић“ Сараорци					
ОШ,,Светитељ Сава“Друговац	1				
Предшколска установа,, Наша радост“Смедерево	1				2
Регионални центар за професионални развој запослених у образовању Смедерево					

Група за просветну инспекцију је у 2022. години, извршила два ванредна утврђујућа инспекцијска надзора, испитујући испуњеност прописаних услова ради стицања статуса јавно признатог организатора активности образовања одраслих, за програм Обуке за маникир и педикир и Обуке за примену поступка шминкања(декоративна козметика).

О извршеним инспекцијским надзорима просветни инспектори су сачинили записнике, који садрже налаз стања и зависно од резултата наложене су мере установама.

Групи за просветну инспекцију, МУП ПУ Смедерево прослеђивало је на даљу надлежност, службене белешке сачињене на околности случаја о повредама ученика у школама и предшколским установама. У вези са тим, Група за просветну инспекцију је у зависности од тежине повреда, вршила инспекцијске надзоре у образовно- васпитним установама.

Група за просветну инспекцију има континуирану сарадњу са Министарством просвете, преко републичке просветне инспекције и Школске управе Пожаревац, којима редовно доставља извештаје о свом раду, као и извештаје, везане за појединачне представке.

Осим контролне функције, Група за просветну инспекцију, континуирано пружа стручну помоћ установама у примени и тумачењу прописа из области образовања и васпитања.



НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Марко Јовановић