



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД СМЕДЕРЕВО  
ГРАДСКА УПРАВА**

**СТРАТЕШКИ (ВИШЕГОДИШЊИ) ПЛАН  
ОДЕЉЕЊА ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ  
АДМИНИСТРАЦИЈУ  
У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ЗА ПЕРИОД 2023-2028. ГОДИНЕ**

**Број:438-88/2023-05  
Смедерево, 2023.год.**

## САДРЖАЈ:

1. Увод
2. Прописи по којима поступа Одељење за ЛПА
3. Циљеви и значај Одељења за ЛПА
4. Начин остваривања циљева Одељења за ЛПА
5. Активности у области инспекцијског надзора
6. План активности у периоду 2023-2028. године
7. Извештавање о спроведеним контролним активностима
8. Кадровски ресурси
9. Предлози за унапређење рада
10. Закључак

## 1. УВОД

Правни основ за доношење Стратешког плана Одељења за локалну пореску администрацију Градске управе града Смедерева (у даљем тексту: Одељење за ЛПА) садржан је у Закону о инспекцијском надзору ("Сл. гласник РС" бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Обавеза дефинисања Стратешког плана уређена је чланом 10. став 2. Закона о инспекцијском надзору и израђује се по процени Одељења за ЛПА за петогодишњи период и њиме су дефинисани циљеви, значај и приоритети у поступању и извештавање о спроведеним контролним активностима.

Кроз активности инспекцијског надзора утврђује се да ли је постигнут задовољавајући напредак у остваривању постављених циљева, постоји ли одступање планираног од оствареног и у складу са тим се предузимају корективне активности.

Стратешки план инспекцијског надзора садржи општи приказ циљева и активности Одељења за ЛПА, прописе које непосредно примењује у инспекцијском надзору и праћење стања на територији града Смедерева - евидентирање, контролу и наплату изворних прихода.

Сврха доношења Стратешког плана Одељења за ЛПА је повећање ефективности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Смедерева кроз:

1. непосредну примену закона и других прописа,
2. спровођење инспекцијског надзора,
3. праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији града Смедерева,
4. превентивно деловање пореске инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.Одељења за ЛПА.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање пореске инспекције.

Пореска инспекција у инспекцијском надзору (пореској контроли) пре свега примењује посебан закон - Закон о пореском поступку и пореској администрацији, затим Закон о инспекцијском надзору, као општи системски закон којим се уређује инспекцијски надзор и Закон о општем управном поступку.

Законом о пореском поступку и пореској администрацији уређен је поступак утврђивања, наплате и контроле јавних прихода, права и обавезе пореских обвезника, регистрација пореских обвезника и пореска кривична дела и прекршаји, што га чини посебним законом у односу на Закон о инспекцијском надзору у вези са одредбама којима се уређују пореска контрола и пореска инспекција.

Послови и задаци из Стратешког плана Одељења за ЛПА обављају се плански, периодично у складу са текућим обавезама овог Одељења на територији града Смедерева.

## 2. ПРОПИСИ ПО КОЈИМА ПОСТУПА ОДЕЉЕЊЕ ЗА ЛПА

### Закони:

1. Закон о општем управном поступку (Сл.гласник РС, бр.18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС),
2. Закон о пореском поступку и пореској администрацији (Сл. гласник РС, бр.80/2002...138/2022),
3. Закон о финансирању локалне самоуправе (Сл.гласник РС, бр. 62/2006...124/2022-усклађени дин. изн.),
4. Закон о порезима на имовину (Сл.гласник РС, бр. 26/2001...138/2022),
5. Закон о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС, бр.36/2015, 44/2018-одлука УС и 95/2018),
6. Закон о накнадама за коришћење јавних добара (Сл. гласник РС, бр.95/2018...15/2023-усклађени дин. изн.),
7. Закон о прекршајима (Сл.гласник РС, бр.65/2013...112/2022-одлука УС)
8. Закон о привредним друштвима (Сл.гласник РС, бр.36/2011...109/2021),
9. Закон о стечају (Сл.гласник РС, бр.104/2009...95/2018).

### Правилници:

1. Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Сл.гл. РС“, бр.93/2019, 151/2020 и 143/2022),
2. Правилник о поступању пореске управе и пор. обвезника у поступку одлагања плаћања дуговог пореза на рате („Сл.гл. РС“, бр.28/2016)

### Уредбе:

1. Уредбе о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада ("Сл. гласник РС", бр. 86/2019 и 89/2019)

### Одлуке:

1. Одлука о утврђивању висине стопа пореза на имовину, висини стопе амортизације и утврђивању зона са коефицијентима за непокретности у зонама за Град Смедерево („Сл.лист града Смедерева“, бр.9/2013).
2. Одлука о накнадама за коришћење јавних површина за територију Града Смедерева („Сл.лист града Смедерева“, бр.1/2019 и бр.4/2019).
3. Одлука о локалним комуналним таксама града Смедерева („Сл.лист града Смедерева“, бр.1/2019).
4. Одлука о боравишној такси („Сл.лист града Смедерева“, бр.4/2019).

Закључци:

1. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2023.години („Сл.лист града Смедерева“, бр.7/2022).
2. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2022.години („Сл.лист града Смедерева“, бр.8/2021).
3. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2021.години („Сл.лист града Смедерева“, бр.17/2020).
4. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2020.години („Сл.лист града Смедерева“, бр. 4/2019).
5. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2019.години („Сл.лист града Смедерева“, бр. 6/2018).
6. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2018.години („Сл.лист града Смедерева“, бр.12/2017).

### **3. ЦИЉЕВИ И ЗНАЧАЈ ОДЕЉЕЊА ЗА ЛПА**

Циљеви Одељења за ЛПА у области пореске инспекције, у периоду 2023.-2028. године су:

- развијање система пореске инспекције на подручју града Смедерева у правцу постизања позитивног уверења код пореских обвезника које се тиче законитости, економичности и ефикасности;
- непосредна примена Закона и других прописа, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за утврђивање, контролу и наплату јавних прихода
- разрада система превентивног деловања локалне пореске администрације који ће код свих пореских обвезника изградити позитивно уверење да је деловање и рад пореске инспекције позитиван и друштвено користан;
- развијање персоналне и техничке опремљености Одељења ЛПА на ниво који омогућава инспекцијске надзоре који су неопходни.

Превентивно деловање Одељења за ЛПА остварује се:

- објављивањем плана инспекцијског надзора,
- објављивањем контролних листа,
- пружањем стручне и саветодавне подршке
- предузимањем превентивних инспекцијских надзора када се утврди да постоје рани знаци вероватноће настанка ризика.

#### **4. НАЧИН ОСТВАРИВАЊА ЦИЉЕВА ОДЕЉЕЊА ЗА ЛПА**

Стратешки план Одељења за ЛПА основа је за израду Годишњег плана, којим се детаљно утврђују приоритети надзора на годишњем нивоу.

Одељење за ЛПА кроз интеракцију са пореским обвезницима путем пријава неправилности код утврђивања пореза на имовину односно података из пореске евиденције, пријава и изјава о променама података од значаја за опорезивање, има за циљ потпуну, ажурну и тачну пореску евиденцију.

#### **5. АКТИВНОСТИ У ОБЛАСТИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

Поступак инспекцијског надзора обухвата следеће активности:

- утврђивање, наплату и контролу пореза на имовину у статисти
- утврђивање, наплату и контролу локалне комуналне таксе (комунална такса за истицање фирме на пословном простору; комунална такса за држање средстава за игру).
- утврђивање, наплату и контролу накнаде за коришћење јавне површине
- утврђивање, наплату и контролу посебне накнаде за унапређење и заштиту животне средине.
- утврђивање, наплату и контролу самодоприноса
- утврђивање, наплату и контролу боравишне таксе
- утврђивање наследника путем решења о оставинском поступку, преузимање и наплата пореског дуга иза умрлих лица;
- откривање непријављених објеката и увођење у базу података;
- вођење управног поступка;
- покретање поступка принудне наплате;

#### **ПРОЦЕНА РИЗИКА У НАДЗОРУ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

1. **Критичан ризик** - неподношење пореске пријаве ППИ-1
2. **Високи ризик** - неподношење пореске пријаве ППИ-2
3. **Средњи ризик** - нетачно приказане рачуноводствене вредности у пореској пријави ППИ-1 и година изградње

- непокретности у пореској пријави ППИ-2
4. **Низак ризик** - нетачност приказаних површина у пореској пријави ППИ-2
  5. **Незнатни ризик** - Нетачни лични подаци приказани у пореским пријавама.

Критеријуми и начин утврђивања ризика садржан је у контролним листама које користи пореска инспекција.

## **6. ПЛАН АКТИВНОСТИ У ПЕРИОДУ 2023-2028.године**

Осим редовних активности односно редовних инспекцијских надзора, планира се евидентирање непријављених објеката на територији града, евидентирање озакоњених објеката и увођење у пореску евиденцију како би се ажурирала постојећа база пореских обвезника и објеката за опорезивање и наплата локалних јавних прихода правилном применом законских прописа уз што бољу сарадњу са пореским обвезницима и што мање трошкове.

## **7. ИЗВЕШТАВАЊЕ О СПРОВЕДЕНИМ КОНТРОЛНИМ АКТИВНОСТИМА**

У складу са чланом 35. Закона о инспекцијском надзору, Одељење за ЛПА ће у наредном стратешком периоду, након сваког завршеног инспекцијског надзора сачинити записник о истом и уручити га надзираном субјекту.

Чланом 44. Закона о инспекцијском надзору регулисана је обавеза инспекције да на свом сајту, најкасније до 31.марта текуће године за претходну годину објави Годишњи извештај о раду.

На основу анализе годишњих извештаја процењује се степен остварености Стратешког плана.

## **8. КАДРОВСКИ РЕСУРСИ**

Инспекцијски надзор у Одељењу за ЛПА обављају инспектори за канцеларијску контролу и инспектори теренске контроле.

Стална обавеза запослених инспектора у Одељењу за ЛПА је да се перманентно усавршавају, проширују знања, вештине и способности, све са циљем повећања квалитета надзора и скраћења времена неопходног за обављање појединих инспекцијских контрола, што све позитивно утиче на стални напредак у квалитету рада Одељења.

Темељне вредности Одељења за ЛПА су:

- Доследна и обострана примена законских прописа од стране пореских обвезника, пореских инспектора и осталих запослених
- Узајамно поштовање и поверење између пореских инспектора и пореских обвезника
- Ефективност и ефикасност у раду и наплати јавних прихода
- Професионалност, непристрасност и поштовање етичког кодекса запослених ради заштите интереса Одељења за ЛПА и интереса града Смедерева.

## **9. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

У циљу унапређења рада у области инспекцијског надзора предлаже се:

- обезбеђење неопходних људских ресурса за рад инспекције на терену,
- адекватна техничка опремљеност односно обезбеђење потребне опреме за рад на терену,
- употреба службеног аутомобила,
- едукација у вршењу инспекцијског надзора кроз обавезне обуке, посете предавањима, семинарима и кроз размену искустава са другим пореским администрацијама,
- унапређење комуникације са осталим Одељењима Градске управе,
- побољшање сарадње са свим релевантним институцијама на територији града,
- максимално спровођење Кодекса понашања и етике инспектора.

## **10. ЗАКЉУЧАК**

Током примене Стратешког плана за период 2023-2028. године, Одељење за ЛПА ће свој рад усмерити на остваривање циљева са посебном пажњом посвећеном:

- превентивном деловању Одељења за ЛПА усмереном на успостављање чврсте везе градска управа - порески обвезници,
- законитом, коректном и тачном вршењу инспекцијских надзора, са тачним изношењем налаза заснованих на материјалним доказима,
- отклањању кључних проблема у области пореске контроле,
- сталном прилагођавању рада Одељења за ЛПА новим законским прописима и процедурама,
- сталном усавршавању инспектора Одељења за ЛПА,
- залагању да се унапреди продуктивност, квалитет и рентабилност у свом раду.

У извршењу Стратешког плана за период 2023-2028.године, у раду на остваривању зацртаних циљева, Одељење за ЛПА ће континуирано пружати подршку увођењу и праћењу савремених технологија које ће повећати ефикасност и ефективност рада.



Шеф Одсека за утврђивање и  
контролу пореза

*Јоцић*  
Јоцић Срђан

