



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД СМЕДЕРЕВО
ГРАДСКА УПРАВА**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ЗА ПЕРИОД ОД 01.01.2024. - 31.12.2024. ГОДИНЕ**

ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

**Број: 352-583/2025-07
Смедерево, 01.03.2025. године**

Смедерево, март 2025. године

На основу члана 44. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018-др закона и 95/2018), Одељење за инспекцијске послове Градске управе града Смедерева, доноси

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ОДСЕКА ЗА КОМУНАЛНУ ИНСПЕКЦИЈУ

Одсек за комуналну инспекцију Одељења за инспекцијске послове Градске управе града Смедерева из оквира послова из **изворне надлежности**, врши инспекцијски надзор над применом прописа којима се уређује пружање комуналних услуга, употреба и одржавање комуналних објеката, уређаја и инсталација, прати стање чистоће и уређења комуналних и других јавних објеката и добара у општој употреби, врши надзор над радом јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град, усмерава њихове активности у области комуналне делатности, предузима потребне мере за отклањање недостатака, налаже уклањање ствари и других предмета са површине јавне намене, ако су остављене противно одредбама закона и других прописа, предузима и координира активности на сузбијању бесправног заузећа површине јавне намене и површине у јавном коришћењу, као и инспекцијски надзор над редовним одржавањем површина јавне намене и површина у јавном коришћењу и кошењу зелених површина.

Комунална инспекција такође врши контролу одобрења за привремено заузеће јавних површина и истицање средстава за оглашавање на територији града Смедерева. Такође, комунални инспектори врше контролу одржавања кућног реда у стамбеним и стамбено-пословним зградама, контролу услова држања и заштите домаћих животиња, контролу радног времена у области промета на мало, угоститељства, занатства и других услужних делатности.

Комунални инспектори у управном поступку сачињавају записнике, доносе решења, издају прекршајни налог, врше пријем странака и дају потребна обавештења у вези са остваривањем њихових права и обавеза.

Поступање комуналних инспектора, осим по писаним и усменим представкама, врши се и по представкама грађана преко „Система 48“. Комунална инспекција се у 99% придржавала рокова, по представкама грађана се реагује у току дана у зависности од заузетости инспекције а изузетно наредног дана, а електронским путем одговара грађанима преко „система 48“.

Табеларни приказ броја примљених предмета и предмета у периоду од 01.01. до 31.12.2024. године

Укупно	Заведене представке	Представке преко „Система 48“	Управни предмети	Вануправни предмети
1023	534	489	816	207

У извештајном периоду комунални инспектори су предузимали радње и налагали мере уређењем, одржавањем и коришћењем јавних зелених површина и одржавања површина јавне намене и површине у јавном коришћењу, одржавањем дворишта и дворишних ограда, одржавање водоводне и канализационе мреже, надзор над пословима хватања, превоза, пријема, смештаја и збрињавања ухваћених и одузетих паса луталица од стране Службе зоохигијене. Такође комунална инспекција свакодневно спроводи редован – планиран инспекцијски надзор на уклањању паркираних возила на зеленом јавним површинама и хаварисаних и нерегистрованих возила на површинама јавне намене. Редован инспекцијски надзор стања површина јавне намене и површине у јавном коришћењу подразумева и контролу чистоће града, нарочито на местима где се гомила комунални отпад на недозвољеним местима и тиме се ради на превенцији стварања тзв. дивљих депонија.

У извештајном периоду комунални инспектори су поступали по Закону о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС“, бр.104/2016 и 9/2020-др закон), радили на изради записника и решења за регистрацију стамбених заједница и избор управника, професионалних управника, достављали обавештења Одељењу за имовинско правне и комуналне послове за увођење принудне управе за оне стамбене заједнице које нису извршиле регистрацију, избор управника, вршили контролу цурења воде из самосталних делова зграде.

Табеларни приказ издатих аката у периоду од 01.01.2024. до 31.12.2024. године

Бр	Активност	Решења		Записници	Дописи и службене белешке	Обавештења	Прекр. Налог
		Извршена	Неизвршена				
1.	Одлагање комуналног отпада	99		1	15		
2.	Непрописно паркирана возила на јавној зеленој површини	578					513
3.	Уклањање и ујед паса луталица са површина јавне намене и површина у јавном коришћењу			102	52		
4.	Заузеће површине јавне намене и површине у јавном коришћењу	420		141	2		25
5.	Одржавање јавних зелених површина	159					
6.	Услови држања домаћих животиња	3		14			
7.	Одржавање водоводне и канализационе мреже	22		5	15		
8.	Изливања отпадних вода из септичких јама			7	13		

9.	Регистрација и одржавање стамбених заједница	32		6	33	4	
10	Нешкодљиво уклањање споредних производа животињског порекла			16			
11	Радно време угостиелских објеката			6			6
УКУПНО		1313		298	130	4	544

ПОДАЦИ О ЗАКОНИТОСТИ УПРАВНИХ АКТА

	Укупно	Одбијено	Усвојено	У раду
Жалбе	7	6	1	0
Управни спор				

ПОДАЦИ О ИЗВРШЕНОМ ПРЕВЕНТИВНОМ ДЕЛОВАЊУ - (Службене саветодавне посете)

Приоритети у обављању превентивног деловања су се базирали на саветодавним посетама код предузетника и правних лица који привремено заузимају јавну површину, истичу средства за оглашавање на територији града Смедерева.

ЗАКЉУЧАК

Поступајући по плану инспекцијског надзора сви редовни надзори су извршени у предвиђеним роковима, док допунских инспекцијских надзора није било. Ванредни инспекцијски надзори (по представкама странака) су извршени у законским роковима.

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ

ГРУПА ЗА САОБРАЋАЈНУ ИНСПЕКЦИЈУ

Саобраћајна инспекција обавља надзор над применом прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом градских одлука донетих на основу закона и других прописа у комуналној области и области саобраћаја и путева;

- надзор над обављањем градског и приградског превоза путника, домаћег и локалног превоза путника (линијског, посебног линијског, ванлинијског, лимо сервиса и такси превоза путника), превоза путника за сопствене потребе, јавног превоза терета и превоза терета за сопствене потребе; прегледа аутобусе и путничка возила којима се обавља превоз путника у друмском саобраћају; контролише прописану документацију за аутобусе и путничка возила (путне налоге, изводе лиценце, уговоре о лизингу и закупу аутобуса и путничких возила, такси дозволе, саобраћајне дозволе, потврде, одобрења итд.); контролише прописану документацију за теретна возила (лиценце за превоз, лиценце возача, уговор о радном ангажовању, уговор о лизингу, теретни лист итд.); контролише уговоре о ванлинијском превозу путника са путним листовима, уговоре о посебном линијском превозу са списковима путника; поступа по захтевима за утврђивање услова за возила за обављање такси превоза; врши контролу отпремнице, товарног листа и других докумената у вези са обављањем превоза терета за сопствене потребе у домаћем друмском саобраћају; врши надзор над спровођењем мера заштите општинских путева и улица, врши надзор над спровођењем мера заштите и одржавања некатегорисаних путева, њихових делова и путних објеката; врши контролу стања општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова или путних објеката, врши контролу раскопавања јавних саобраћајних површина и некатегорисаних путева; учествује у раду зимске службе, врши контролу и надзор привремене промене режима саобраћаја за време одржавања спортских и других манифестација, врши контролу коришћења обале и водног простора и постављања пловних објеката на територији града Смедерева.

У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција примењује следећа законска и подзаконска акта :

-Закони:

- Закон о превозу путника у друмском саобраћају;
- Закон о превозу терета у друмском саобраћају;
- Закон о путевима;
- Закон о комуналним делатностима;
- Закон о инспекцијском надзору;
- Закон о општем управном поступку;

-Одлуке скупштине града Смедерева:

- Одлука о јавном градском и приградском превозу путника на територији града Смедерева;
- Одлука о ближим условима за обављање такси превоза и лимо сервиса на територији града Смедерева;
- Одлука о аутобуским стајалиштима;
- Одлука о некатегорисаним путевима;

- Одлука о коришћењу јавних површина на територији града Смедерева;
- Одлука о постављању пловила на делу обале и водног простора на територији града Смедерева;
- Извршиоци и организација у Групи за саобраћајну инспекцију

Група за саобраћајну инспекцију послује у оквиру Одељења за инспекцијске послове. Групом руководи Руководилац групе. Групу за саобраћајну инспекцију чине:

- руководилац групе са високом стручном спремом, положеним државним испитом;
- три саобраћајна инспектора са високом стручном спремом и положеним државним испитом;

Организација је таква да рад сваког инспектора обухвата све области које су предмет надзора. Група располаже једним службеним возилом и рачунарима за сваког запосленог. У току радног времена и суботом, а по потреби и у поподневним часовима и у време празника, саобраћајни инспектори поступају у складу са својим овлашћењима.

Пријем странака се обавља свакодневно, а пријаве грађана се примају усменим, писаним путем, телефоном, у електронском облику и путем "Система 48".

Сачињен је и годишњи план рада саобраћајне инспекције за 2024. годину.

- Општи показатељи

У току 2024.године саобраћајна инспекција је из области превоза односно јавног превоза и превоза за сопствене потребе, вршила инспекцијски надзор над обављањем градског и приградског превоза путника у локалном превозу, домаћег и локалног превоза путника и то: линијског, посебног линијског, ванлинијског и ауто такси превоза путника, јавног превоза путника и терета, превоза путника и терета за сопствене потребе, као и утврђивање услова за путничко возило за обављање такси превоза.

У складу са наведеним, у области утврђивања услова за путничко возила за обављање такси превоза, саобраћајна инспекција је сачинила 578 записника, издала 568 решења и упутила 44 дописа и обавештења.

У делу контроле јавног превоза и превоза за сопствене потребе, саобраћајна инспекција је у току 2024. године извршила 702 инспекцијска надзора, сачинила 52 записника о извршеним контролама превоза, поднела 38 захтева за покретање прекршајног поступка, издала 16 прекршајних налога, сачинила 49 извештаја и издато је 7 дописа и информација.

Утврђивање услова за возило за обављање такси превоза на територији града Смедерева:

1.	Број записника	578
2.	Број решења	568
3.	Број решења о одбацивању захтева	-
4.	Број решења за доставу документације	1
5.	Број дописа и информација	44

Контрола јавног превоза путника и терета, контрола превоза путника и терета за сопствене потребе:

1.	Број контролисаних возила:	702
2.	Број сачињених записника:	52
3.	Број издатих решења за доставу документације:	1
4.	Број решења о забрани обављања такси делатности	/
5.	Број решења о искључењу возила	4
6.	Број записника о враћању регистарских таблица	4
7.	Број службених белешки:	/
8.	Број захтева за покретање прекршајног поступка:	38
9.	Број издатих прекршајних налога:	16
10.	Број сачињених извештаја:	49
11.	Број упућених дописа и информација:	7

Редован инспекцијски надзор по Плану инспекцијског надзора:

1.	Број контролисаних превозника у поступку редовног инспекцијског надзора:	36
2.	Број сачињених обавештења о редовном инспекцијском надзору:	36
3.	Број издатих контролних листа:	36
4.	Број сачињених записника о редовном инспекцијском надзору	36

Приликом вршења инспекцијских контрола јавног превоза и превоза за сопствене потребе, акценат је стављен на вршење контрола обављања такси превоза, имајући у виду да је то врста јавног превоза путника процењена са високим ризиком, како је то и назначено у Плану инспекцијског надзора за 2024. годину.

За квалитетнију контролу и смањење ризика од нелегалног обављања превоза путника и терета на територији града Смедерева, неопходно је укључити и друге субјекте нарочито у циљу спречавања "рада на црно", као што је инспекција рада и други.

Поред наведеног, за повећање обима и редовности контроле обављања превоза путника и терета на територији града Смедерева, неопходно је обезбедити редовну асистенцију службеника Одељења саобраћајне полиције у Смедереву, чиме би се у значајној мери обезбедило спречавање рада "нерегистрованих субјеката" и сузбијање "сиве економије".

У току 2024. године саобраћајна инспекција је из области путева (општинских путева и улица и некатегорисаних путева) вршила редовну контролу стања општинских путева, улица и некатегорисаних путева њихових делова и путних објекта, контролисала саобраћајну сигнализацију, вршила контролу изграђености и опремљености аутобуских стајалишта, проверавала услове одвијања саобраћаја на општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима, редовно проверавала да ли се спроводе мере заштите општинских путева, улица и некатегорисаних путева, проверавала радове на одржавању општинских путева, улица и некатегорисаних путева, њихових делова и путних објекта, вршила контролу заузећа општинских путева, улица и некатегорисаних путева, контролисала раскопавање и довођење у технички исправно стање јавних саобраћајних површина, контролисала увођење привремене измене режима саобраћаја и друге послове надзора на општинским путевима улицама и некатегорисаним путевима и контролисала обављање послова зимске службе.

У складу са наведеним, у току 2024. године саобраћајна инспекција је за области санације

општинских путева и улица издала 120 решења за уређење општинских путева, сачинила 1 записник за општинске путеве и улице, издала 265 решења за уређење некатегорисаних путева, упутила 119 дописа и обавештења и извршила 155 инспекцијских надзора са издатим обавештењима странкама на основу захтева поднетих преко "Систем 48".

1.	Број издатих решења за општинске путеве и улице	120
2.	Број сачињених записника за општинске путеве и улице	1
2.	Број издатих решења за некатегорисане путеве	265
3.	Број упућених дописа, обавештења	119
4.	Број инспекцијских надзора и обавештења преко "Систем 48"	155

У области контроле општинских путева и улица у 2024. години, акценат је стављен на уређење и контролу враћања у стање пре отпочињања радова (враћање у пређашње стање) при раскопавању јавних саобраћајних површина (извођење радова на постављању гасоводних инсталација), стања путних објеката (пропушта, канала итд).

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору у току 2024. године саобраћајна инспекција је свакодневно спроводила редован - планиран инспекцијски надзор, ванредан инспекцијски надзор који је вршен због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријавама грађана, пријавама путем "Система 48", пријавама путем телефона и електронским путем.

Допунски инспекцијски надзор је вршен по службеној дужности и по захтеву надзираног субјекта.

Такође је вршен и контролни инспекцијски надзор ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

Канцеларијски инспекцијски надзор се врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

Спровођен је превентивни инспекцијски надзор којим се утицало на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка.

У вршењу инспекцијског надзора саобраћајна инспекција је сарађивала са другим надлежним инспекцијама, правосудним органима као и Одељењем саобраћајне полиције Министарства унутрашњих послова у Смедереву.

Показатељи делотворности

Превентивно деловање и обавештавање јавности

Како једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора представља и превентивно деловање што подразумева тачно и правовремено информисање грађана, пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивање важећих прописа, давање предлога, покретање иницијатива, упућивање дописа са препорукама и слично, а чиме се подстиче правилност, исправност, уредност, безбедност и редовност у испуњавању обавеза, саобраћајна инспекција је у току 2024. године на порталу

<https://smederevo.ls.gov.rs/lokalna-uprava/gradska-uprava/oddeljenje-za-inspekcijske-poslove/kontrolne-liste-saobracajna-inspekcija/> објавила контролне листе, прописе по којима поступа, бројеве телефона преко којих се могу добити одговори на разна питања, предложити решења, идеје или ставити примедбе.

Саобраћајни инспектори извршили су превентивне инспекцијске надзоре извођења радова на јавним саобраћајним површинама, нарочито у делу који се односи на извођење радова на

постављању гасоводних инсталација и када су ти радови захтевали привремену измену режима саобраћаја. Вршена је редовна контрола недостајуће саобраћајне сигнализације у циљу повећања безбедности свих учесника у саобраћају.

У делу контроле јавног превоза и превоза за сопствене потребе путника и терета, такође је превентивним деловањем, постигнуто да су сви надзирани субјекти којима су записником констатовани недостаци, доставили неопходну документацију.

Група за саобраћајну инспекцију је у континуитету пружала стручну помоћ у вршењу поверених послова и послова из изворне надлежности локалне самоуправе, свим заинтересованима као и надзираним субјектима у смислу давања стручних објашњења, упознавања са обавезама и прописима и указивање надзираним субјектима на могуће односно штетне последице њиховог незаконитог рада.

Усклађености пословања и поступања са законом и прописима

које се мере контролним листама

У току 2024. године, при вршењу инспекцијског надзора, констатовано је да је усклађеност поступања надзираних субјеката (која се мери контролним листама) у складу са прописима углавном добра, али су такође констатована и значајна одступања у роковима извршења наложеног управљачу пута, у делу који се односи на одржавање општинских путева и улица. Истовремено је констатовано и код обавезе враћања раскопаних саобраћајних површина у стање пре отпочињања радова и непотпуног поштовања постављања саобраћајне сигнализације при привременој измени режима саобраћаја.

Координација инспекцијског надзора

У поступцима редовних или ванредних инспекцијских надзора Група за саобраћајну инспекцију града Смедерева прослеђивала је другим инспекцијама записнике, дописе и информације о утврђеном чињеничном стању, а чији предмет контроле није у њеној надлежности у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору, а то се пре свега односи на деонице државних путева који пролазе кроз територију града Смедерева.

Да би се постигла правилна и ефикасна примена закона остварена је континуирана сарадња са Комисијом за координацију инспекцијског надзора са којом су се размењивале информације о раду. За поверене послове из области јавног превоза и превоза за сопствене потребе остварена је координација са републичким инспектором, коме су достављани редовни извештаји.

Придржавање рокова за поступање

Законом о инспекцијском надзору прописана је хитност у поступању у случају да се процени и утврди висок или критичан ризик, односно када то захтевају разлози спречавања или отклањања непосредне опасности по живот или здравље људи, имовину веће вредности, животну средину. По пријему телефонских пријава, пријава које стижу електронском поштом или заведених на писарници овог органа, саобраћајни инспектор је излазио на терен како би на основу процене степена ризика одлучивао о покретању инспекцијског надзора и предузимању мера из своје надлежности о чему су обавештавали подносиоце представки.

Из разлога што још увек није уведен јединствен електронски информациони систем и повезаност са свим инспекцијама а са друге стране поједини управни поступци трају дуже због прибављања неопходних података и спровођења испитних и доказних поступака, одговори нису понекад стизали у жељеним роковима подносилаца, али су испоштовани у складу са прописима. Управне радње и мере предузимане су и доношене у законским роковима, али ће се радити на

томе да они буду још краћи нарочито када се ради о изласцима на терен и обавештавању подносиоца представки.

Чланом 42. Закона о инспекцијском надзору прописано је да ако саобраћајни инспектор код надзираног субјекта открије незаконитост која је кажњива по закону или другом пропису, инспектор надлежном правосудном органу подноси кривичну пријаву или захтев за покретање прекршајног поступка, односно изда прекршајни налог за изворне послове.

Законитост управних аката Групе за саобраћајну инспекцију

У току 2024.године Група за саобраћајну инспекцију није примила жалбе на законитост управног поступка. Истовремено је на захтев Кабинета председника Владе Републике Србије, Заштитника грађана, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре одговарала путем обавештења информација а у вези законитости донетих управних аката код надзираних субјеката код којих је поступљено по представкама грађана из области путева и саобраћаја.

Информациони систем

Група за саобраћајну инспекцију је у свом раду за потребе инспекцијског надзора користила информационе податке Е-управе АПР, РГЗ, добијала је податке од МУП РС и коришћене су у складу са одредбама Закона о заштити података о личности. Група за саобраћајну инспекцију је водила евиденцију предмета преко интерног информационог система "МЕГА" као и кроз референтске књиге.

-Прекршајни поступци и пријаве за привредни преступ

У току 2024. године Група за саобраћајну инспекцију је издала 16 прекршајна налога и поднела 38 захтева за покретање прекршајног поступка.

-Уочени проблеми и предлози за превазилажење.

У току вршења инспекцијског надзора у области такси превоза, уочено је да је неопходно од стране јединице локалне самоуправе у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају донети одлуку о утврђивању и усклађивању цене у оквиру такси тарифе по којој се такси превоз мора обављати на територији града Смедерево.



НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА

Горан Кузмановић