



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД СМЕДЕРЕВО  
ГРАДСКА УПРАВА СМЕДЕРЕВО**

**ГОДИШЊИ ПЛАН  
ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА  
ИНСПЕКЦИЈЕ ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
ЗА 2026. ГОДИНУ**

**Број: 383-118/2025-07  
Смедерево, 20.11.2025. године**

<b>1.УВОД.....</b>	<b>2</b>
<b>2.ЦИЉЕВИ.....</b>	<b>2</b>
<b>3.ПРОПИСИ.....</b>	<b>2</b>
<b>4.ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА.....</b>	<b>3</b>
<b>5.ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ.....</b>	<b>3</b>
<b>6.СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....</b>	<b>4</b>
<b>7.АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА.....</b>	<b>5</b>
<b>8.ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ.....</b>	<b>6</b>
<b>9.ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....</b>	<b>6</b>
<b>10.ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....</b>	<b>6</b>
<b>11.ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....</b>	<b>7</b>
<b>12.ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР.....</b>	<b>12</b>
<b>13.СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ КОНТРОЛЕ.....</b>	<b>12</b>
<b>14.ИЗВЕШТАВАЊЕ.....</b>	<b>12</b>
<b>15.ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА.....</b>	<b>13</b>
<b>16.ЗАВРШНА НАПОМЕНА.....</b>	<b>13</b>

## 1. УВОД

Доношење Плана инспекцијског надзора прописано је чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018).

Годишњи план инспекцијског надзора инспекције за заштиту животне средине Градске управе Смедерево за 2026. годину има за циљ повећање ефективности и транспарентности, као и унапређење рада инспектора за заштиту животне средине у спровођењу инспекцијског надзора на територији града Смедерева.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

## 2. ЦИЉЕВИ

Општи циљ овог Плана је превенција и деловање ради спречавања загађивања животне средине и повећања поштовања еколошких стандарда, заштита права грађана на здраво окружење и животну средину, као и заштита права надзираних субјеката на законит и безбедан рад.

Сврха доношења Плана је:

- непосредна примена закона и других прописа;
- спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену;
- праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији града Смедерева;
- превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;
- повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу града Смедерева
- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту града;
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка;

## 3. ПРОПИСИ

Инспектор за заштиту животне средине обавља послове инспекцијског надзора који се односе на примену мера прописаних следећим законима као и подзаконским актима донетих на основу њих:

- Закон о заштити животне средине
- Закон о интегрисаном спречавању и контроли загађивања животне средине

- Закон о процени утицаја на животну средину
- Закон о заштити ваздуха
- Закон о заштити од буке у животној средини
- Закон о управљању отпадом
- Закон о заштити природе
- Закон о заштити од нејонизујућих зрачења
- Закон о хемикалијама
- Закон о инспекцијском надзору
- Закон о општем управном поступку
- Закон о прекршајима
- други прописи (уредбе, правилници, одлуке и сл.) у складу са овлашћењима, правима и дужностима инспектора за заштиту животне средине

#### 4. ПОДАЦИ О РЕСУРСИМА

Послове надзора из надлежности инспекције за заштиту животне средине обављају два инспектора за заштиту животне средине, од којих је један Руководилац Групе.

#### 5. ОБЛИЦИ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА КОЈИ ЋЕ СЕ ВРШИТИ

Инспекција за заштиту животне средине спроводи редован, ванредан, мешовити, контролни и допунски надзор, који може бити теренски и канцеларијски.

**Редован инспекцијски надзор** врши се према плану инспекцијског надзора.

**Ванредан инспекцијски надзор** врши се због предузимања хитних интервенција ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по представкама и захтевима странака упућеним усменим, писменим путем, путем „система 48“, телефонским пријавама као и непосредним запажањем инспектора на терену, поводом захтева надзираног субјекта за вршење инспекцијског надзора надзора, као и по захтеву министарстава и других државних органа.

**Допунски инспекцијски надзор** врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта.

**Контролни инспекцијски надзор** врши ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног надзора.

**Мешовити инспекцијски надзор** врши се истовремено као редован и ванредан надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или су повезани.

**Теренски инспекцијски надзор** врши се изван службених просторија инспекције, на лицу места.

**Канцеларијски инспекцијски надзор** врши у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта.

## 6. СПРОВОЂЕЊЕ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Инспекцијски надзор се спроводи употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа. Све контролне листе које инспектори користе у редовним инспекцијским надзорима доступне су надзираним субјектима на интернет страници: <https://www.ekologija.gov.rs/dozvole-obraci/kontrolne-liste> и <https://smederevo.ls.gov.rs/lokalna-uprava/gradska-uprava/odeljenje-za-inspekcijske-poslove/?lang=sr>.

У вршењу инспекцијског надзора инспекција за заштиту животне средине сарађује са другим инспекцијама, правосудним органима, тужилаштвом, МУП-ом, комуналном милицијом и др.

Инспекција за заштиту животне средине обавља послове који се односе на:

- вођење управног и извршног поступка;
- доношење управних аката и обављање управних радњи у поступку инспекцијског надзора у области заштите животне средине;
- подношење кривичних пријава, пријава за привредни преступ или захтева за покретање прекршајног поступка, односно издавање прекршајних налога;
- прикупљање података и информација од интереса за остваривање функција Градске управе;
- припремање извештаја и информација о извршеном инспекцијском надзору, презентовање резултата рада путем званичног сајта града Смедерева;
- праћење промене законских прописа и одлука града Смедерева;
- правовремено информисање јавности објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа на сајту града;
- пружање стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права којим утиче на смањење ризика односно штетних последица и вероватноће њиховог настанка;
- учествовање инспектора у комисијама и радним групама;
- учешће инспектора у едукацијама (семинари, тренинзи, радионице и сл.)

Инспекцијски надзор без најаве вршиће се код нерегистрованих субјеката, као и при ванредним инспекцијским надзорима код субјеката код којих постоји основана сумња да може доћи до већег загађења животне средине узрокованим поремећајем технолошког процеса, квара на постројењима, уређајима и слично.

**7. АКТИВНОСТИ У ОКВИРУ ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА**

	<b>АКТИВНОСТ</b>	<b>РОК</b>	<b>Врста надзора</b>
<b>I</b>	Инспекцијски надзор постројења који подлежу обавезама прописаним Законом о заштити животне средине	у току целе године	редован ванредан контролни допунски
	Инспекцијски надзор који се врши по захтеву Управе за аграрна плаћања код ИПАРД подстицајних средстава	у току целе године	ванредан- утврђујући или потврђујући
<b>II</b>	<b>ИРРС постројења</b>		
<b>1.</b>	Инспекцијски надзор постројења који подлежу издавању интегрисане дозволе	2. квартал	редован ванредан контролни допунски
<b>III</b>	<b>Процена утицаја</b>		
<b>1.</b>	Инспекцијски надзор спровођења услова и мера из одлуке надлежног органа Градске управе града Смедерево којом је дата сагласност на студију о процени утицаја на животну средину, односно да није потребна израда студије о процени утицаја на животну средину	у току целе године	редован ванредан контролни допунски
<b>2.</b>	Контрола енергетских субјеката у циљу доношење извештаја о испуњености услова у погледу заштите животне средине за обављање енергетске делатности	у току целе године	ванредан- утврђујући контролни допунски
<b>IV</b>	<b>Управљање отпадом</b>		
<b>1.</b>	Инспекцијски надзор оператера који поседују дозволе за управљање отпадом издате од стране надлежног органа ГУ Смедерево	у току целе године	редован ванредан контролни допунски
<b>2.</b>	Инспекцијски надзор привредних субјеката који обављањем делатности генеришу отпад (произвођачи отпада)	у току целе године	редован ванредан контролни допунски
<b>3.</b>	Инспекцијски надзор испуњености услова за рад постројења за складиштење и/или третман и/или поновно искоришћење и/или одлагање отпада	у току целе године	ванредан контролни допунски
<b>4.</b>	Инспекцијски надзор локација на којима се складишти отпад без дозволе за управљање отпадом (нерегистровани субјекти)	у току целе године	ванредан
<b>V</b>	<b>Заштита од буке</b>		
<b>1.</b>	Инспекцијски надзор из области емисије буке у животну средину објеката у надлежности градске инспекције за заштиту животне средине	у току целе године	редован ванредан контролни допунски
<b>VI</b>	<b>Заштита ваздуха</b>		
<b>1.</b>	Инспекцијски надзор из области загађивања ваздуха од објеката и активности/делатности из надлежности градске инспекције	у току целе године	редован ванредан контролни допунски
<b>2.</b>	Инспекцијски надзор котларница, грејна сезона 2026.-2027. год.	јануар-април октобар- децембар	редован контролни допунски
<b>VII</b>	<b>Нејонизујуће зрачење</b>		

**Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину**

1.	Инспекцијски надзор извора нејонизујућих зрачења-базних станица оператера мобилне телефоније	у току целе године	редован ванредан контролни допунски
VIII	<b>Заштићена природна добра</b>		
1.	Контрола заштићених природних добара који су актом града проглашени заштићеним подручјима у циљу спровођења мера непосредне заштите, очувања и коришћења, у складу са Законом о заштити природе	у току целе године	ванредан контролни допунски
IX	<b>Управљање хемикалијама</b>		
1.	Инспекцијски надзор у области управљања нарочито опасним хемикалијама, у надлежности градске инспекције за заштиту животне средине	у току целе године	ванредан контролни допунски

**8. ПРОЦЕЊЕНИ РИЗИК ЗА НАДЗИРАНЕ СУБЈЕКТЕ, ОДНОСНО ДЕЛАТНОСТИ ИЛИ АКТИВНОСТИ КОЈЕ ЋЕ СЕ НАДЗИРАТИ**

Процена ризика надзираних субјеката у току припреме Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину инспекције за заштиту животне средине, вршена је на основу досадашњих података о њима утврђених у инспекцијским надзорима, на основу информација и добијених података од других инспекција, овлашћених органа и организација, путем доступних алата сходно Правилнику о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области заштите животне средине.

Постоји више развијених алата за процену ризика, а доминантан утицај на процењени ризик имају категорије као што су: број налаганих мера, број решења, број забрана, прекршајних пријава, пријава за привредне преступе, кривичних пријава, број и учесталост представки, близина осетљивих објеката (школе, вртићи, болнице, реке, ауто путеви...), однос надзираног субјекат према инспекцији и наложеним мерама и др.

Листа приоритетних активности инспекције за заштиту животне средине приказана је у табели овог Плана:Активности у оквиру инспекцијског надзора.

**9. ПЕРИОД У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекција за заштиту животну средине вршиће надзоре током целе календарске 2026. године.

Инспекцијским надзори вршиће се радним даном у радно време надзираних субјеката, осим у хитним случајевима када се отклања непосредна опасност по живот и здравље људи, имовину веће вредности, животну средину, биљни или животњски свет.

**10. ТЕРИТОРИЈАЛНО ПОДРУЧЈЕ НА КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Инспекција за заштиту животне средине надлежна је за вршење инспекцијског надзора над спровођењем мера заштите животне средине на територији Града Смедерева који има око 110 000 становника и обухвата 11 градских и 27 сеоских месних заједница.

**11. ПРЕГЛЕД НАДЗИРАНИХ СУБЈЕКТА КОД КОЈИХ ЋЕ СЕ ВРШИТИ ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Редни број	Надирани субјект/делатност, активност, локација	Ризик и област надзора	Период и учесталост надзора по месецима												Укупно				
			I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII					
1.	ЈП ГРЕЈАЊЕ Смедерво Постројења за сагоревање Брашча Радичевића 8, Смедерво МБ: 17218913	СРЕДЊИ ЗВ	X															Σ	
2.	VICTORY ELECTRIC DOO SMEDEREVO Постројење за производњу живичних производа, лапана и опруга Шалачка 86, Смедерво МБ: 21882569	НИЗАК УО	X																1
3.	KAIZEN DOO SMEDEREVO Постројење за производњу одеће Шалачка 66, Смедерво МБ: 21191345	НИЗАК УО	X																1
4.	KAT GROUP DOO POŽAREVAČ Постројење за управљање отпадом Липе МБ: 21854646	СРЕДЊИ УО	X																1
5.	FRUITA DOO BEOGRAD Постројење за производњу негазираних сокова Ул. Луњевац 66, Луњевац МБ: 17404512	НИЗАК ПУ, ЗВ	X																1
6.	PUREBERRY DOO BEOGRAD-RAKOVICA Хладњаца у Михајловцу 9. маја 95, Михајлован МБ: 20935162	НИЗАК ПУ, ЗВ		X															1
7.	INTER-MECHANIKA DOO BEOGRAD Постројење за поправка и одржавање транспортне опреме Горалска 12, Смедерво МБ: 17438603	НИЗАК ПУ, УО		X															1
8.	ЈКП „ЗЕЛЕНО ПУГРОБЉА“ Постројење за управљање отпадом Светозара Марковића 4, Смедерво МБ: 20782633	НИЗАК УО		X															1
9.	HBIS Steel & Serbia doo Beograd Постројење за управљање отпадом у Радници МБ: 21203980	СРЕДЊИ УО		X															1
10.	А1 СРЕЊА д.о.о. Београд Базна станица мобилне телефоније МБ: 20220023	НИЗАК ПУ, НЗ			X														1









ЗБ-заштита од буке  
ИЗ-инжењерингује зрачење  
ЗПД-заштићено природно добро

Укупно 58 редовних инспекцијских надзора.

## **12. ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА У ПЕРИОДУ У КОМЕ ЋЕ СЕ ВРШИТИ РЕДОВАН ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР**

Поред редовних инспекцијских надзора и активности које се спроводе овим Планом, инспекција за заштиту животне средине спроводи и ванредне инспекцијске надзоре, а односе се на:

1. писане и усмене представке грађана
2. представке упућене путем „Система 48“
3. представке упућене путем електронске поште
4. представке упућене путем телефона
5. заједничке контроле са ПУ Смедерево, комуналном милицијом ГУ Смедерево (бука у угоститељским објектима, управљање отпадом и сл.)
6. захтеве привредних субјеката
7. захтеве других државних органа
7. непосредна запажања и друга сазнања инспектора на терену;

Планирани обим ванредних инспекцијских надзора за 2026. годину је око 50% редовних инспекцијских надзора.

## **13. СЛУЖБЕНЕ САВЕТОДАВНЕ КОНТРОЛЕ**

Планирани обим службених саветодавних контрола у 2026. години је 4.

Инспектори ће вршити теренске и канцеларијске инспекцијске надзоре код надзираних субјеката.

## **14. ИЗВЕШТАВАЊЕ**

Инспекција за заштиту животне средине ће најкасније до 31.03.2026. године, сачинити и објавити извештај за 2025. годину на званичној интернет страници.

## 15. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Ради унапређења рада инспектора за заштиту животне средине, неопходне су редовне обуке у виду семинара, радионица, у циљу ефикаснијег вршења инспекцијског надзора и примене мера прописаних наведеним законима из области заштите животне средине, а у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Неопходна је редовна размена искустава између инспекција и других државних органа, првенствено сарадња са републичким инспекцијама, као и са правосудним органима, тужилаштвом и Министарством унутрашњих послова.

## 16. ЗАВРШНА НАПОМЕНА

Група за инспекцију за заштиту животне средине Одељења за инспекцијске послове Градске управе Смедерево, задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора за 2026. годину инспекције за заштиту животне средине.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2026. годину се спроводи кроз оперативне месечне планове и редовно ће се ажурирати и контролисати у складу са потребама.

НАЧЕЛНИК ОДЕЉЕЊА  
Горан Кузмановић

