



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ГРАД СМЕДЕРЕВО
ГРАДСКА УПРАВА**

**ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ
ЗА 2025. ГОДИНУ**

**ОДЕЉЕЊЕ ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ
ОДСЕК ЗА УТВРЂИВАЊЕ И КОНТРОЛУ ПОРЕЗА**

**Број: 438-3-49 / 2026-05
Смедерево, 27.02.2026. године**

САДРЖАЈ

1. Уводне напомене
2. Укупни резултати утврђивања и наплате локалних јавних прихода у 2025. години
3. Поступање пореске контроле у 2025. години
4. Примена прописа
5. Проблеми у раду Одељења за локалну пореску администрацију

1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ

Годишњи извештај о раду за 2025. годину Одељења за локалну пореску администрацију Градске управе Смедерево - Одсека за утврђивање и контролу пореза сачињен је у складу са чланом 44. Закона о инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, бр. 36/15, 44/18-др. закон и 95/18).

Рад Одељења за локалну пореску администрацију организован је у складу са Одлуком о организацији Градске управе града Смедерева („Службени лист града Смедерева“, број 15/2020, 6/2021 и 4/2025) и Правилником о организацији и систематизацији радних места у градској управи, градском правобранилаштву, служби за интерну ревизију и градском архитектури града Смедерева („Службени лист града Смедерева“, број 5/2023, 2/2025 и 5/2025). У Одељењу за локалну пореску администрацију образоване су унутрашње организационе јединице и то: Одсек за утврђивање и контролу пореза и Група за пореско књиговодство, извештавање и принудну наплату. У оквиру Одсека за утврђивање и контролу пореза образована је Група за мини услужни центар ЛПА.

Одељење за локалну пореску администрацију, у оквиру свог делокруга рада у 2025. години, извршавало је следеће послове:

- вођење регистра обвезника изворних прихода града Смедерева;
- пријем и обрада пореских пријава;
- утврђивање изворних прихода решењем и то по основу пореза на имовину, локалне комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, посебне накнаде за заштиту и унапређење животне средине, накнаде за коришћење јавних површина, боравишне таксе и локалне комуналне таксе за забавне игре;
- обављање канцеларијске и теренске контроле ради провере и утврђивања законитости и правилности испуњавања пореске обавезе;
- обезбеђивање наплате локалних јавних прихода;
- вођење пореског књиговодства по сваком обвезнику и пореском облику локалних прихода применом јединствених стандарда, дефиниција, класификација и номенклатура;
- послови првостепеног поступка по изјављеним жалбама пореских обвезника;
- издавање уверења и потврда о чињеницама о којима се води службена евиденција, а по захтеву обвезника;

- пружење стручне и правне помоћи обвезницима по основу локалних јавних прихода;
- благовремена пријава потраживања за пореске обвезнике над којима је покренут поступак стечаја или ликвидације;
- послови у вези повраћаја више или погрешно наплаћених локалних јавних прихода и споредних пореских давања;
- контролне радње у поступку припреме израде завршног рачуна за претходну годину.

2. УКУПНИ РЕЗУЛТАТИ УТВРЂИВАЊА И НАПЛАТЕ ЛОКАЛНИХ ЈАВНИХ ПРИХОДА У 2025. ГОДИНИ

Одељење за локалну пореску администрацију утврђује, контролише и наплаћује изворне приходе града Смедерева и то: порез на имовину, локалну комуналну таксу за истицање фирме, локалну комуналну таксу за забавне игре, боравишну таксу, накнаду за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, накнаду за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе, накнаду за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом, накнаду за заштиту и унапређење животне средине и накнаду за коришћење градског грађевинског земљишта.

У Одељењу за локалну пореску администрацију у 2025. години донето је укупно 47.743 решења о утврђивању изворних прихода града Смедерева у укупном износу од 696.202.967,36 динара. Решења су достављена пореским обвезницима и извршен је унос датума доставе у апликацији. Број донетих решења и износ утврђених обавеза по облицима изворних прихода у 2025. години је представљен у следећој табели:

Редни број	Порески облик	Број донетих решења	Износ утврђених обавеза у 2025. години (у динарима)
1.	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге (физичка лица)	42511	307.429.525,71
2.	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (правна лица и предузетници)	512	240.919.904,49
3.	Локална комунална такса за истицање фирме на пословном простору	463	78.195.968,64
4.	Локална комунална такса за држање средстава за игру („забавне игре“)	0	0,00
5.	Боравишна такса, по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе	47	234.500,00
6.	Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе	248	21.219.005,00
7.	Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица	488	15.163.764,00
8.	Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом	7	303.660,00
9.	Накнада за заштиту и унапређивање животне средине	3467	32.736.639,52
	Укупно:	47.743	696.202.967,36

По свим облицима изворних прихода града Смедерева у надлежности Одељења за локалну пореску администрацију у 2025. години је остварен висок проценат наплате. Износ уплата обвезника по облицима изворних прихода у 2025. години је представљен у следећој табели:

Редни број	Назив прихода	Уплате у периоду 01.01.-31.12.2025. (у динарима)
1.	713121 - Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге (физичка лица)	306.155.120,00
2.	713122 - Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге (правна лица и предузетници)	243.422.496,07
3.	716111 – Локална комунална такса за истицање фирме на пословном простору	79.621.278,00
4.	714572 - Локална комунална такса за држање средстава за игру („забавне игре“)	1.320,00
5.	714553 - Боравишна такса, по решењу надлежног органа јединице локалне самоуправе	190.470,00
6.	714565 - Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе	35.954.468,37

7.	714566 - Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица	16.312.219,23
8.	714567 - Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом	- 165.868,26
9.	714562 - Накнада за заштиту и унапређивање животне средине	35.387.654,10
10.	741534 - Накнада за коришћење грађевинског земљишта	2.540.845,88
11.	743924 - Увећање пореског дуга у поступку принудне наплате	1.828.170,05
	УКУПНО:	721.248.172,44

У Одељењу за локалну пореску администрацију у 2025. години су предузимане и следеће активности:

- Примљено је, обрађено и евидентирано 8.184 пореских пријава за утврђивање пореза на имовину физичких лица ПШИ-2.
- Извршен је електронски пријем, обрада, валидација и др., за 519 пореских пријава о утврђеном порезу на имовину правних лица ПШИ-1.
- Прокњижено је 3.075 Р-налога. Књижења се спроводе на основу решења пореских инспектора, на основу решења о поништавању и утврђивању пореске обавезе за претходне године, на основу записника о преузимању дуга и камате као и на основу прекњижавања претплате.
- Донето је 1.236 опомена и 519 решења о принудној наплати по основу прихода које администрира Одељење за локалну пореску администрацију.
- Донето је укупно 128 закључака о прекиду поступка принудне наплате и решења о обустави поступка принудне наплате.
- Донето је 934 решења о одложеном плаћању дугованог пореза из новчаних потраживања.
- Издато је 4.821 уверења по захтевима физичких лица, правних лица и предузетника а издато је и 70 е-уверења.
- Одговорено је на 322 захтева за достављање података из службене евиденције.
- Донето је 167 решења по захтевима за повраћај и прекњижавања више или погрешно плаћених изворних јавних прихода.

3. ПОСТУПАЊЕ ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ У 2025. ГОДИНИ

Одсек за утврђивање и контролу пореза као део Одељења за локалну пореску администрацију, у оквиру својих надлежности обавља послове инспекцијског надзора, с циљем да се превентивним деловањем или налагањем мера обезбеди законитост и безбедност пословања и поступања надзираних субјеката и спрече или отклоне штетне последице по законом и другим прописом заштићена добра, права и интересе.

У складу са одредбама Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник Републике Србије“, бр. 36/15, 44/18-др.закон и 95/18), Одсек за утврђивање и контролу пореза ради остварења циљева инспекцијског надзора, превентивно, кроз обавештења јавности и субјеката надзора, реализује следеће активности: објављује законе, подзаконске и друге акте на интернет страници Одељења за локалну пореску администрацију; објављује контролне листе које се примењују у поступку редовног инспекцијског надзора, као и планове инспекцијског надзора.

Превентивно деловање Одсека за утврђивање и контролу пореза се огледа и кроз свакодневно пружање стручне и саветодавне подршке и помоћи субјектима надзора. Порески инспектори у свом раду, приликом вршења надзора и пореске контроле, превентивно деловање врше и указивањем, као и препоручивањем на одређено чињење или нечињење.

У оквиру Одсека за утврђивање и контролу пореза у току 2025. године спроведено је 24 поступака инспекцијског надзора обвезника локалних јавних прихода о чему су сачињени записници.

Одсек за утврђивање и контролу пореза у 2025. години вршио је и контролу тачности, потпуности и законитости исказаних података о утврђеном порезу на имовину у пореским пријавама за 2025. годину и претходне године обвезника који воде пословне књиге као и контролу тачности, потпуности и законитости исказаних података у пореским пријавама за 2025. годину и претходне године обвезника који не воде пословне књиге.

У току 2025. године вршена је и контрола утврђеног пореза на имовину према подацима из примљених уговора и решења од стране јавних бележника и судова и према подацима из аката донетих по Закону о озакоњењу објеката.

Вршена је контрола обвезника који не воде пословне књиге ради утврђивања и обрачуна накнаде за заштиту и унапређење животне средине за 2025. годину и претходне године, као и контрола примљених пријава за накнаду за заштиту и унапређење животне средине обвезника који воде пословне књиге ради утврђивања и обрачуна накнаде за заштиту и унапређење животне средине за 2025. годину и претходне године.

Контролом обвезника комуналне таксе вршено је утврђивање комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору за 2025. годину и претходне године за правна лица и предузетнике који обављају делатности на подручју града Смедерева.

Током 2025. године вршена је и контрола над обвезницима јавних прихода града Смедерева и према другим расположивим подацима.

Одељење за локалну пореску администрацију у 2025. години није подносило иницијативе за измену подзаконских акта.

Није било поднетих захтева за покретање прекршајног поступка, пријава за привредни преступ и кривичних пријава у 2025. години.

Напомињемо да предметни извештај не садржи све информације и објашњења прописана чланом 44. став 2. Закона о инспекцијском надзору, с обзиром да Одељење за локалну пореску администрацију, имајући у виду надлежности, не примењује све одредбе наведене у члану 44. Закона.

4. ПРИМЕНА ПРОПИСА

Одељење за локалну пореску администрацију је у 2025. години поступало у складу са следећим прописима:

Закони:

1. Закон о општем управном поступку (Сл.гласник РС, бр.18/2016, 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС),
2. Закон о пореском поступку и пореској администрацији (Сл. гласник РС, бр.80/2002...109/2025),
3. Закон о финансирању локалне самоуправе (Сл.гласник РС, бр. 62/2006...115/2025-усклађени дин. изн.),
4. Закон о порезима на имовину (Сл.гласник РС, бр. 26/2001...94/2024),

5. Закон о инспекцијском надзору (Сл.гласник РС, бр.36/2015, 44/2018-одлука УС и 95/2018),
6. Закон о накнадама за коришћење јавних добара (Сл. гласник РС, бр.95/2018...118/2025-усклађени дин. изн.),
7. Закон о привредним друштвима (Сл.гласник РС, бр.36/2011...19/2025),
8. Закон о стечају (Сл.гласник РС, бр.104/2009...44/2025-одлука УС).
9. Закон о прекршајима (Сл.гласник РС, бр.65/2013...112/2022-одлука УС)

Правилници:

1. Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Сл.гл. РС“, бр.93/2019, 151/2020, 143/2022 и 99/2024),
2. Правилник о поступању пореске управе и пор. обвезника у поступку одлагања плаћања дуговог пореза на рате („Сл.гл. РС“, бр.28/2016).

Уредбе:

1. Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину и износима накнада ("Сл. гласник РС", бр.30/2024).

Одлуке:

1. Одлука о утврђивању висине стопа пореза на имовину, висини стопе амортизације и утврђивању зона са коефицијентима за непокретности у зонама за Град Смедерево („Сл.лист града Смедерева“, бр.9/2013 и 6/2014),
2. Одлука о накнадама за коришћење јавних површина за територију Града Смедерева („Сл.лист града Смедерева“, бр.1/2019, бр.4/2019 и 8/2024),
3. Одлука о локалним комуналним таксама града Смедерева („Сл.лист града Смедерева“, бр.1/2019, 8/2022 и 9/2024),
4. Одлука о боравишној такси („Сл.лист града Смедерева“, бр.4/2019).

Закључци:

1. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2025.години („Сл.лист града Смедерева“, бр. 9/2024).
2. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2024.години

- („Сл.лист града Смедерева“, бр.6/2023).
3. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2023.години („Сл.лист града Смедерева“, бр.7/2022).
 4. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2022.години („Сл.лист града Смедерева“, бр.8/2021).
 5. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2021.години („Сл.лист града Смедерева“, бр.17/2020).
 6. Закључак којим се утврђују просечне цене квадратног метра одговарајућих непокретности по зонама, као полазне основице за утврђивање пореза на имовину за пореске обвезнике који не воде пословне књиге у 2020.години („Сл.лист града Смедерева“, бр. 4/2019).

5. ПРОБЛЕМИ У РАДУ ОДЕЉЕЊА ЗА ЛОКАЛНУ ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ

1. Недовољан број запослених.

Одељење за ЛПА се суочава са сложеним и великим обимом посла на ажурирању база, повећању броја обвезника и наплати, и то у условима непостојања одговарајућих регистара и документације, лоше фискалне дисциплине обвезика, недоступности пореских обвезника, неодрживања на позиве, достављања нетачних и недовољних података и др.

2. Недостатак простора за рад.

Одељењу за ЛПА су потребне још 2 (две) канцеларије за рад запослених као и за чување све већег броја пореских пријава и остале документације. Такође, потребно је извршити и сређивање радног простора.

Шеф Одсека за утврђивање и контролу пореза
Јоцић Срђан
Јоцић Срђан

